

Ontwerpbesluit tot intrekking Besluit vluchtige organische stoffen Wms

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer maakt ingevolge artikel 61, eerste lid, van de Wet milieugevaarlijke stoffen bekend dat gedurende vier weken na dagtekening van deze Staatscourant een ieder schriftelijk zijn zienswijze naar voren kan brengen over onderstaand ontwerpbesluit.

Adres: Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Directie Klimaatverandering en Industrie, Afdeling Producten en Consumenten, Postbus 30945, IPC 650, 2500 GX Den Haag.

Besluit van tot intrekking van het Besluit vluchtige organische stoffen Wms en de daarmee verband houdende regeling

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz. Op de voordracht van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van, nr. MJZ, Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving; Gelet op de artikelen 24 en 27 van de Wet milieugevaarlijke stoffen en, wat artikel 1, tweede lid, betreft, artikel 15.31 van de Wet milieubeheer; De Raad van State gehoord (advies van, nr.); Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van, nr. MJZ, Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

1. Het Besluit vluchtige organische stoffen Wms wordt ingetrokken.
2. De Regeling keuring spuitapparatuur Besluit vluchtige organische stoffen Wms wordt ingetrokken.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met

ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sedert de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

...
De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
...

Nota van toelichting

1. Inleiding

Het onderhavige besluit strekt tot intrekking van het Besluit vluchtige organische stoffen Wms (hierna: Besluit VOS) en de krachtens dat besluit en artikel 27 van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) gegeven Regeling keuring spuitapparatuur Besluit vluchtige organische stoffen Wms.

Als gevolg van de intrekking van het Besluit VOS vervallen de volgende regelingen van rechtswege:

- de Regeling typegoedkeuring Besluit vluchtige organische stoffen Wms 2000,
- de Regeling erkenning en examinering Besluit vluchtige organische stoffen Wms 2000,
- het Reglement Beroepscommissie Besluit vluchtige organische stoffen Wms 2000, en
- het Examenreglement Besluit vluchtige organische stoffen Wms 2000.

2. Achtergrond Besluit VOS

Bij de invoering van het Besluit VOS in 1999 bestond er geen regelgeving inzake de kwaliteit van preparaten, zoals verf of lak en de toepassing daarvan. Deze preparaten bezaten een hoog gehalte aan vluchtige organische stoffen (VOS) die bij de verwerking en het drogen vrij komen in de omgeving. Het Besluit VOS werd gezien als een eerste stap in de beper-

king van de uitstoot van VOS door enerzijds het kenmerken van hoogrendement luchtspuitapparatuur, bestemd voor bedrijfsmatig handmatig spuiten van verf of laken en anderzijds het introduceren van opleidingseisen voor verfspuiters. Gecombineerd met het, op termijn, verplicht stellen van de toepassing van deze luchtdrukspuitapparatuur bij beroepsmatig spuiten zou door de invoering van dit besluit de uitstoot van VOS van in totaal tweehonderdvierenzestig kiloton met drie kiloton per jaar verminderen.

3. Herijking regelgeving

In de zogeheten herijkingsbrief van de Minister en de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 17 oktober 2004, aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II, 2003/2004, 29 200 XI, nr. 7) is onder andere gesteld dat het Besluit vluchtige organische stoffen Wms en de daarbij behorende uitvoeringsregelingen zo veel mogelijk zullen worden vereenvoudigd en samengevoegd. Dat zou ertoe moeten leiden dat het Besluit VOS zodanig zou worden aangepast dat de typekeuring van spuitapparatuur die bij het bedrijfsmatig spuiten van verf of lak wordt gebruikt, niet alleen zou moeten gelden voor hoogrendementluchtspuitapparatuur, maar ook voor andere soorten spuitapparatuur. De typekeuring is gericht op het terugdringen van de emissies van VOS bij het spuiten van verf of lak. Daarnaast zouden de regels met betrekking tot het milieucertificaat 'verf- of lakspuiten' zodanig worden ingericht dat aansluiting wordt gezocht bij de Wet educatie en het beroepsonderwijs. Daardoor zou krachtens het Besluit VOS alleen nog maar hoeven te worden voorzien in het vaststellen van opleidingseisen die aan het verkrijgen van dat certificaat ten grondslag liggen. Voor het verkrijgen van dat certificaat en daarmee samenhangende organisatorische voorzieningen geldt dan het systeem

van de Wet educatie en het beroeps-
onderwijs.

Bij de voorbereiding van deze aange-
kondigde wijziging is de vraag gere-
zen of deze regelgeving, die een nationaal karakter heeft en dus niet
gerelateerd is aan Europese regelge-
ving, nog wel voldoende toegevoegde
waarde heeft in de vermindering van
de emissie van VOS aangezien er
inmiddels twee Europese richtlijnen
tot stand zijn gebracht die VOS-emis-
sies reguleren. Ook de Arbo-regelge-
ving stelt inmiddels eisen aan de
beroepsmatige toepassing van VOS-
houdende verven. In het licht van de
beperking van administratieve lasten
is dan ook de vraag gesteld of deze
voorschriften wel in redelijke verhou-
ding staan tot het effect van die voor-
schriften.

Door de leveranciers van de hoog-
rendement spuitpistolen is er enkele
malen op gewezen dat juist zij, als
leveranciers van milieuvriendelijkere
spuitpistolen, speciaal voor de relatief
kleine Nederlandse markt kosten
moeten maken voor keuring en mar-
kering. Daarbij komt dat de techni-
sche ontwikkelingen ten aanzien van
spuitapparatuur die bedrijfsmatig
wordt gebruikt, zodanig zijn dat ook
andere technieken aan de rendements-
eisen voldoen. Spuitapparatuur die op
grond van andere technieken aan de
rendementseisen voldoen, vallen bui-
ten het toepassingsgebied van het
Besluit VOS. Anders gezegd, die
andere technieken vallen echter niet
onder het vereiste van typekeuring en
het voeren van een symbool.
Daarnaast is het zo dat spuitappara-
tuur steeds meer computergestuurd
wordt waardoor er niet of nauwelijks
meer sprake is van verspilling van
verf of lak bij het spuiten en mitsdien
van emissie van VOS.

Zoals hierboven reeds is aangege-
ven, rees bij de voorbereiding van de
aangekondigde wijziging van de
onderhavige regelgeving, die een
nationaal karakter heeft, de vraag of
deze nog wel voldoende toegevoegde
waarde heeft in de vermindering van
de uitstoot van VOS. Immers, sinds
de inwerkingtreding van deze regelge-
ving in 2000 zijn ter omzetting van de
Europese VOS-richtlijn (1999/13/EG)
het Oplosmiddelenbesluit en enkele
daarmee samenhangende wijzigingen
van algemene maatregelen van
bestuur krachtens artikel 8.40 van de
Wet milieubeheer in werking getre-

den. In die besluiten zijn minimumei-
sen gesteld voor de emissie van VOS,
waaronder bij het spuiten van verf of
lak.

Voorts is inmiddels Richtlijn nr.
2004/042/EG van het Europees
Parlement en de Raad van 21 april
2004 inzake de beperking van emis-
sies van vluchtige organische stoffen
ten gevolge van het gebruik van orga-
nische oplosmiddelen in bepaalde ver-
ven en vernissen en producten voor
het overspuiten van voertuigen, en tot
wijziging van richtlijn 1999/13/EG
vastgesteld. Deze richtlijn zal in
nationaal recht moeten worden omge-
zet voor 30 oktober 2005. Hoofddoel
van deze Richtlijn is het voorkomen
of beperken van luchtvervuiling als
gevolg van de bijdrage van VOS aan
de vorming van troposferische ozon
en het ondersteunen van het vrije ver-
keer van verfproducten binnen de
interne markt. Daartoe worden de
gehalten van VOS in verven voor
decoratief gebruik bij gebouwen en
autolakken aan maximale hoeveelheden
gebonden. Verder moet op het bij
die producten behorende etiket ver-
meld worden: de subcategorie van de
verf en de relevante VOS-grenswaar-
de en het maximale gehalte VOS in
g/l van de verf gereed voor gebruik.
Deze ontwikkelingen, die leiden tot
vermindering van de emissie van VOS
met name bij de bron (de verf of lak),
zullen het effect van de regelgeving
met betrekking tot de typekeuring
van hoog-rendement spuitapparatuur
en het milieucertificaat verf- of lak-
spuiten verminderen.

Thans vindt overigens in Europees
verband nog onderzoek plaats om het
toepassingsgebied van deze richtlijn
uit te breiden tot andere producten.

In 2001 heeft het ministerie van
Sociale Zaken en Werkgelegenheid in
het kader van het tegengaan van de
beruchte schildersziekte (organo psy-
chosyndroom (OPS)), op grond van
het Arbeidsomstandighedenbesluit
regels ingevoerd inzake de toepassing
van VOS-houdende verf en lijm. Die
regels betekenen dat bij binnenschil-
derwerk alleen watergedragen verf
mag worden gebruikt en voor het lij-
men van parket of vloerbedekking
alleen lijm mag worden toegepast die
geen of zeer weinig VOS bevat.

Gezien bovenbeschreven ontwikke-
lingen en mede gezien de beperking
van de VOS-emissie die aanvankelijk
op drie kiloton was berekend, doch

thans verwaarloosbaar is te achten, is
besloten het Besluit VOS in te trek-
ken.

4. Gevolgen van het intrekken van het Besluit VOS

Door de intrekking van het Besluit
VOS zal de verplichte keuring van
hoog-rendement luchtdrukspuitpisto-
len vervallen. Deze verplichte keuring
bestaat alleen in Nederland. De keu-
ring geldt alleen voor genoemde pis-
tolen en geldt niet voor kwalitatief
mindere luchtdrukspuitpistolen en
andere verfspuitsystemen waardoor
het 'level playing field' voor de fabri-
kanten van deze spuitpistolen wordt
verstoord. Door de fabrikanten van
hoog-rendement luchtdrukspuitpisto-
len is dan ook meer dan eens
bezwaar gemaakt dat zij als leveran-
cier van milieuvriendelijke spuitpisto-
len als enigen kosten moesten maken
voor typekeuring en het aanbrengen
van het voorgeschreven symbool.
Daarnaast wordt door het wegvallen
van de verplichting met name voor de
grotere bedrijven alleen hoog-rende-
ment luchtdrukspuitpistolen te
gebruiken de technische ontwikkeling
en de toepassing van andere technie-
ken niet langer belemmerd.

Voor bedrijven die niet onder het
Besluit VOS vallen, zal de noodzaak
worden weggenomen tot het bijhou-
den van een oplosmiddelenboekhou-
ding om daarmee aan te kunnen
tonen dat zij niet onder het Besluit
VOS vallen. Dat laat onverlet dat in
het kader van het
Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-
VOS-richtlijn milieubeheer en op
grond van enige krachtens artikel
8.40 van de Wet milieubeheer gegeven
algemene maatregelen van bestuur
nog steeds een oplosmiddelenboek-
houding moet worden gehouden als
uitvloeisel van de Europese VOS-
richtlijn.

Tot slot zal de verplichting tot het
behalen van het milieucertificaat verf-
of lakspuiten, die was gericht op de
bewustwording van verf- of lakspui-
ters dat zij zodanig moeten spuiten
dat een zo gering mogelijk verlies van
verf of lak optreedt en daarmee de
uitstoot van VOS beperkt wordt,
komen te vervallen. Door het wegval-
len van deze verplichte cursus zullen
de namens de Minister van
Volkshuisvesting, Ruimtelijke
Ordering en Milieubeheer werkzame

toezichthouder en de opleidingsinsti-
tuten inkomsten derven.

5. Administratieve lasten

Intrekking van het Besluit VOS en de op dat besluit en artikel 27 van de Wms gebaseerde regeling en het vervallen van een viertal op het besluit gebaseerde regelingen leiden tot een vermindering van de administratieve lastendruk. In het onderzoek 'Nulmeting Administratieve lasten Ministerie VROM 2002' is de reductie van administratieve lastendruk voor het bedrijfsleven voortvloeiend uit regelgeving van het Ministerie van VROM op een rij gezet. Volgens dit onderzoek leidt het Besluit VOS tot een lastendruk van € 667.200,-. De Regeling erkenning en examinering Besluit vluchtige organische stoffen Wms 2000 en de Regeling typegoedkeuring Besluit vluchtige organische stoffen Wms 2000 leiden tot een lastendruk van in totaal € 103.700. Door de intrekking en het vervallen van de onderhavige regelgeving zal de administratieve lastendruk voor het bedrijfsleven dus met de hierboven genoemde bedragen afnemen. Het ontwerpbesluit is voor een toets betreffende de administratieve lasten toegezonden aan het Adviescollege toetsing administratieve lasten (ACTAL). Dit college heeft medege-deeld het ontwerpbesluit niet te zullen selecteren voor een administratieve lastentoets. Verder heeft dit college

gesteld blij te zijn met de bijdrage die dit besluit oplevert in de vermindering van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven.

6. Notificatie

Het ontwerpbesluit is niet aan de Europese Commissie genotificeerd op grond van de notificatierichtlijn (richtlijn nr. 98/34/EG). Uit het zogeheten Margarine-arrest (C-273/94) is namelijk af te leiden dat, wanneer er geen strengere of soepelere technische voorschriften worden gesteld, notificatie niet nodig is. In het geval van het onderhavige besluit, waarin sprake is van intrekking van technische voorschriften, is er evenmin sprake van strengere of soepelere technische voorschriften in de zin van het Margarine-arrest en behoeft het ontwerpbesluit dus niet te worden genotificeerd.

7. Toezending aan parlement

Het ontwerpbesluit is op grond van artikel 61, eerste lid, van de Wms voorgelegd aan de Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal en voor inspraak in de Staatscourant (Stert. ...) geplaatst.

*De Staatssecretaris van
Volkshuisvesting, Ruimtelijke
Ordening en Milieubeheer,
...*